



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MEXICO**  
**FACULTAD DE ECONOMÍA**



**LICENCIATURA EN ECONOMÍA**

**UNIDAD DE APRENDIZAJE:**  
**ECONOMÍA DEL SECTOR PÚBLICO**

**MATERIAL DIDÁCTICO: FUNDAMENTOS DE LA SALUD**

**PROFESOR: M. EN E. FÉLIX HÉCTOR ALCÁNTARA CRUZ**

**Septiembre de 2019**

# TRAYECTORIA LEC

	PRIMERO	SEGUNDO	TERCERO	CUARTO	QUINTO	SEXTO	SÉPTIMO	OCTAVO	NOVENO	DÉCIMO
	INTRODUCCIÓN A LOS MÉTODOS CUANTITATIVOS	ECUACIONES DIFERENCIALES Y EN DIFERENCIA	ECONOMÍA MATEMÁTICA	INGLÉS C1	INGLÉS C2	TEORÍA DE JUEGOS	ECONOMÍA INDUSTRIAL	TÉCNICAS DE OPTIMIZACIÓN	INVESTIGACIÓN DE OPERACIONES	ECONOMÍA MEXICANA
TH	6	6	6	4	4	4	6	4	6	4
CR	10	10	10	6	6	7	10	6	10	8
	CALCULO DIFERENCIAL E INTEGRAL	PROBABILIDAD Y ESTADÍSTICA	ESTADÍSTICA INFERENCIAL	MODELOS ECONOMÉTRICOS	SERIES DE TIEMPO	ECONOMÍA DEL MEDIO AMBIENTE	FINANZAS INTERNACIONALES	ECONOMÍA DEL DESARROLLO	REGULACIÓN ECONÓMICA	TALLER DE INVESTIGACIÓN
TH	6	6	6	6	6	4	4	6	6	4
CR	10	10	10	10	10	6	6	10	10	4
	HISTORIA ECONÓMICA GENERAL	HISTORIA DEL PENSAMIENTO ECONÓMICO	CONTABILIDAD SOCIAL	GEOGRAFÍA ECONÓMICA	HISTORIA ECONÓMICA DE MÉXICO	HACIENDA PUBLICA	OPTATIVA 1	OPTATIVA 2	OPTATIVA 3	OPTATIVA 4
TH	4	4	4	4	4	4	6	6	6	6
CR	8	8	6	6	8	8	10	10	10	10
	METODOLOGÍA Y FILOSOFÍA DE LA ECONOMÍA	MATEMÁTICAS FINANCIERAS	COMERCIO INTERNACIONAL	MACROECONOMÍA	MACROECONOMÍA DEL CRECIMIENTO	MACROECONOMÍA DINÁMICA	CONTABILIDAD GENERAL Y DE COSTOS	FORMULACIÓN DE PROYECTOS	EVALUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE PROYECTOS	DEMOGRAFÍA
TH	4	6	4	6	6	6	4	4	4	4
CR	6	10	6	10	10	10	6	6	6	6
	Optativa A	MICROECONOMÍA I	MICROECONOMÍA II	MICROECONOMÍA AVANZADA	MACROECONOMÍA DE ECONOMÍAS ABIERTAS	Optativa B	TEORÍA Y POLÍTICA MONETARIA	TEORÍA Y POLÍTICA FISCAL	Optativa C	PRONÓSTICOS Y PROSPECTIVA ECONÓMICA
TH	4	6	6	6	6	4	4	4	4	4
CR	6	10	10	10	10	6	7	7	6	6

## UNIDAD DE APRENDIZAJE

TH

TC

**Optativa C**

ADMINISTRACIÓN

4

6

ADMINISTRACIÓN DE RECURSOS HUMANOS

4

6

POLÍTICA ECONÓMICA

4

6

**ECONOMÍA DEL SECTOR PÚBLICO**

4

6

OPTATIVA 1

ECONOMÍA ESPACIAL

6

10

ECONOMÍA INTERNACIONAL

6

10

SISTEMA FINANCIERO MEXICANO Y MERCADO DE VALORES

6

10

ECONOMÍA DE LA SALUD

6

10

CÁLCULO VARIACIONAL Y ECONOMÍA

6

10

OPTATIVA 2

DESARROLLO REGIONAL

6

10

TRAFICO INTERNACIONAL, TARIFAS Y CLASIFICACIÓN ARANCELARIA

6

10

CALCULO DE INSTRUMENTOS FINANCIEROS

6

10

PENSAMIENTO ECONÓMICO CONTEMPORÁNEO

6

10

OPTIMIZACIÓN ECONÓMICA

6

10

# Introducción

**La Unidad de Aprendizaje de Economía del Sector Público, en un segundo apartado analizar los fundamentos de la salud y sus características en el marco del gasto público de la salud en México.**

**La economía de la salud es la rama de la economía que estudia la producción y distribución de salud y atención sanitaria, la salud no se limita a la ausencia de afecciones o enfermedades sino que precisa de condiciones sociales apropiadas para el adecuado desarrollo del ser humano.**

**La salud es, además un medio para la realización personal y colectiva, fomenta la seguridad general de la sociedad y es un indicador del bienestar y de la calidad de vida de una comunidad, así como un elemento indispensable para la reproducción de la vida social.**

# **GUIÓN EXPLICATIVO**

**El uso de material didáctico por medio de diapositivas de la Unidad de Aprendizaje de Economía del Sector Público para los alumnos del noveno semestre de la Licenciatura en Economía. Resulta indispensable dado que se tienen que abordar en un tiempo muy limitados temas tan extensos.**

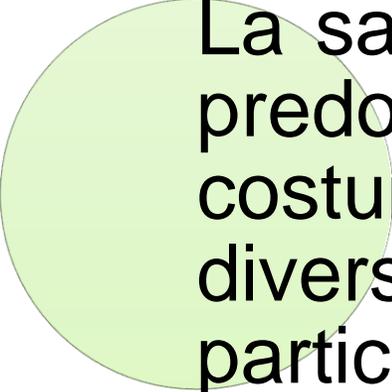
**Las diapositivas siguen el orden que facilite el Aprendizaje, como son los fundamentos básicos y características de la economía de la salud, antecedentes de la salud en México, análisis y problemática de la salud en México, así como los retos de los principales temas.**

# La salud

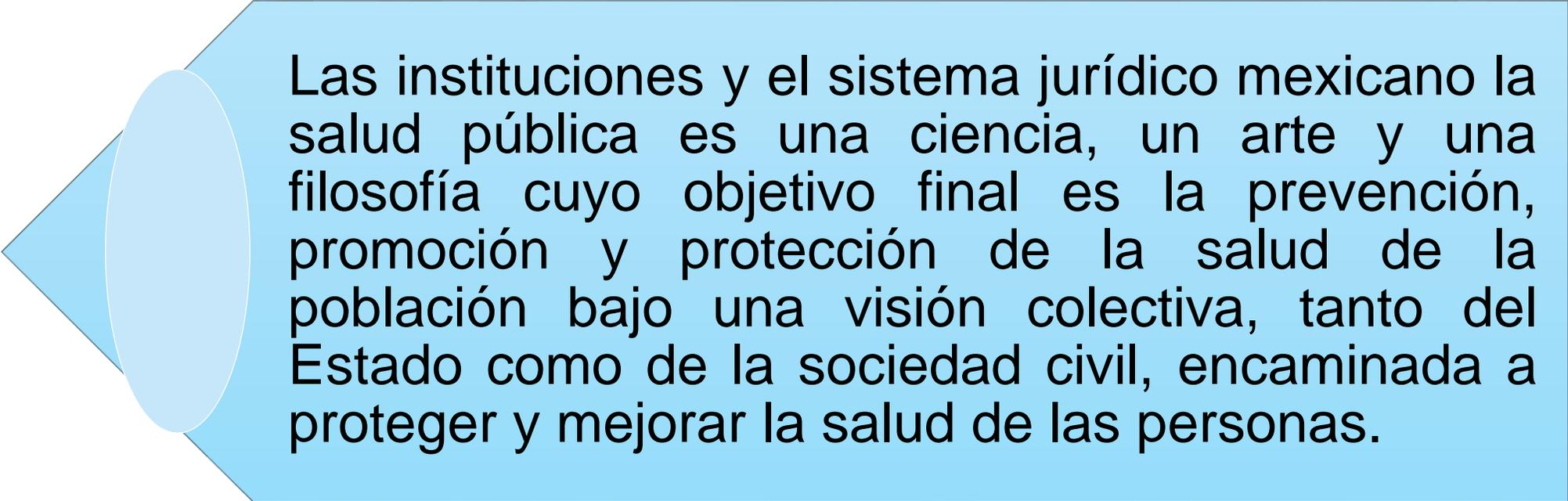
En el sentido individual se concibe a la salud como el buen funcionamiento biológico del organismo y la ausencia de enfermedades. En un sentido social como explica la Organización Mundial de la Salud (OMS), trasciende el aspecto individual para abarcar un estado completo de bienestar físico, mental y social.



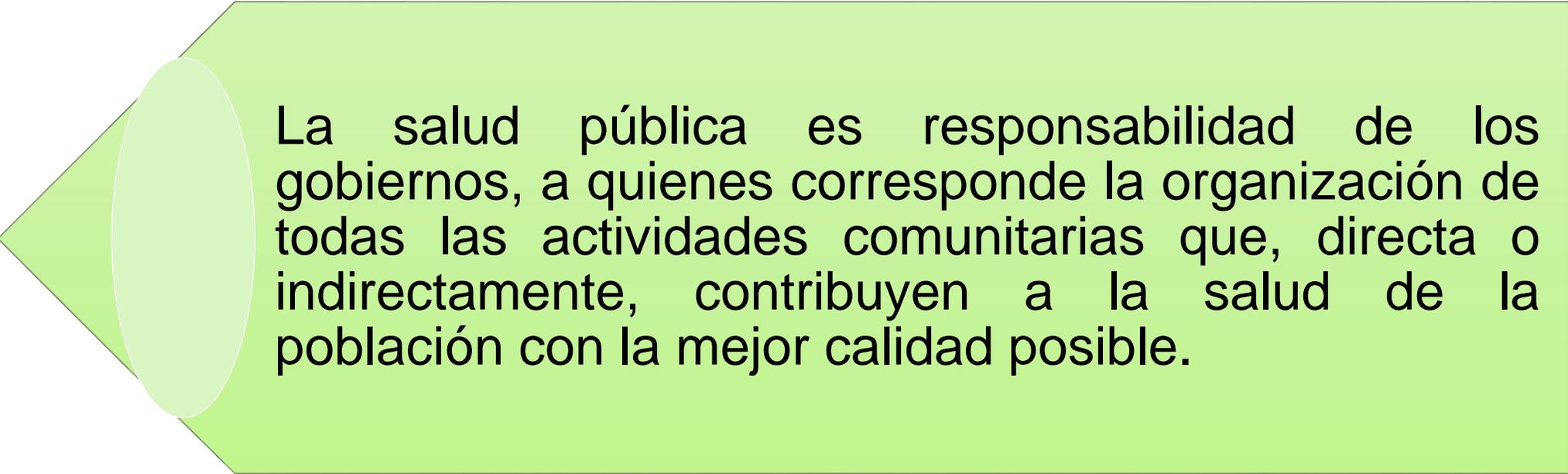
La salud es un medio para la realización personal y colectiva, fomenta la seguridad general de la sociedad y es un indicador del bienestar y de la calidad de vida de una comunidad, así como un elemento indispensable para la reproducción de la vida social.



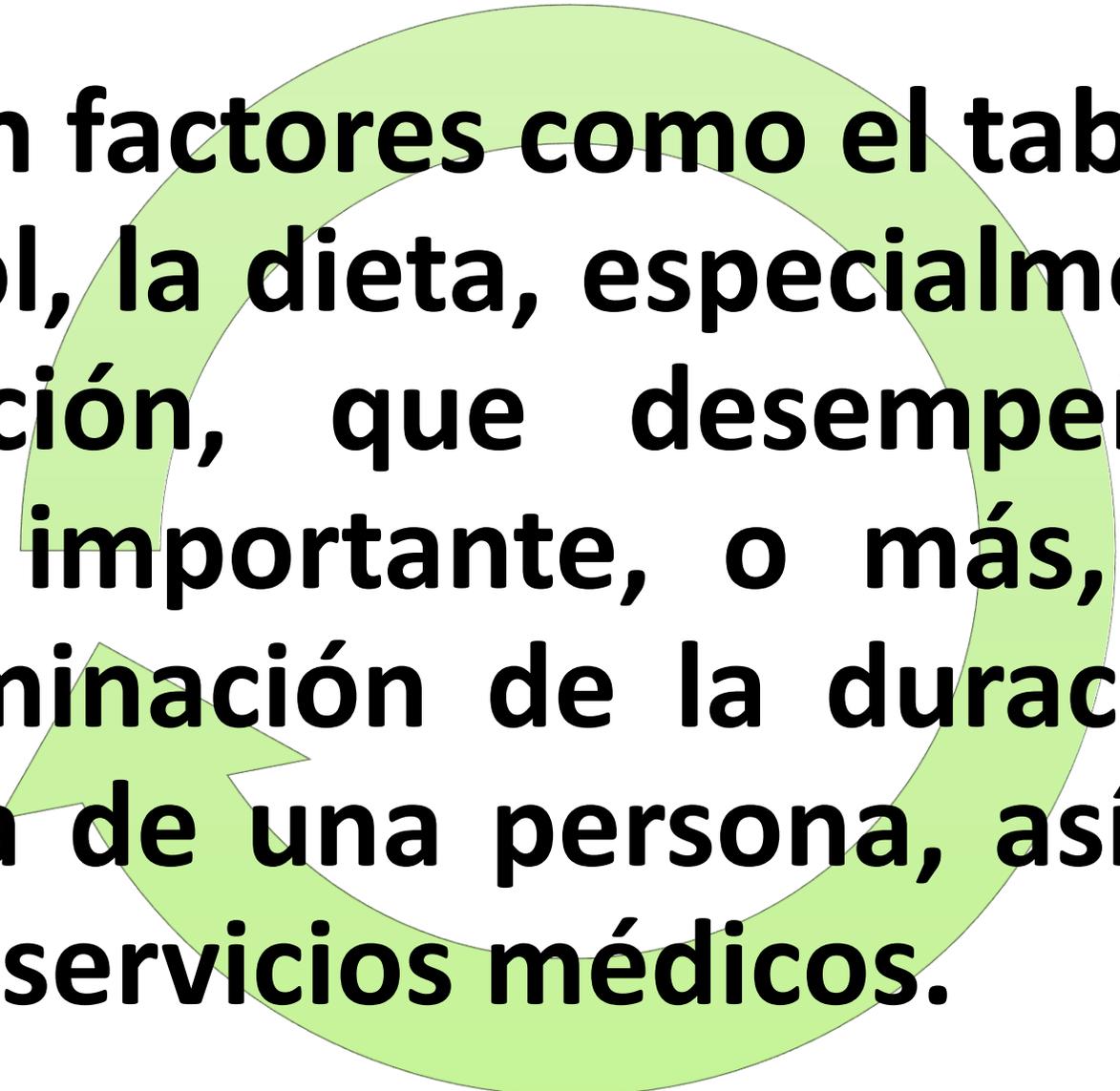
La salud es más que una noción médica: es un concepto predominantemente social porque se vincula con las costumbres, tradiciones, actitudes y juicios de valor de los diversos grupos de una sociedad, y porque involucra la participación de todos los agentes de la comunidad.



Las instituciones y el sistema jurídico mexicano la salud pública es una ciencia, un arte y una filosofía cuyo objetivo final es la prevención, promoción y protección de la salud de la población bajo una visión colectiva, tanto del Estado como de la sociedad civil, encaminada a proteger y mejorar la salud de las personas.

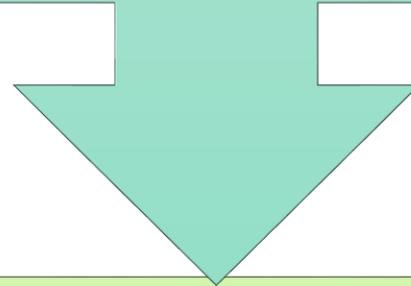


La salud pública es responsabilidad de los gobiernos, a quienes corresponde la organización de todas las actividades comunitarias que, directa o indirectamente, contribuyen a la salud de la población con la mejor calidad posible.



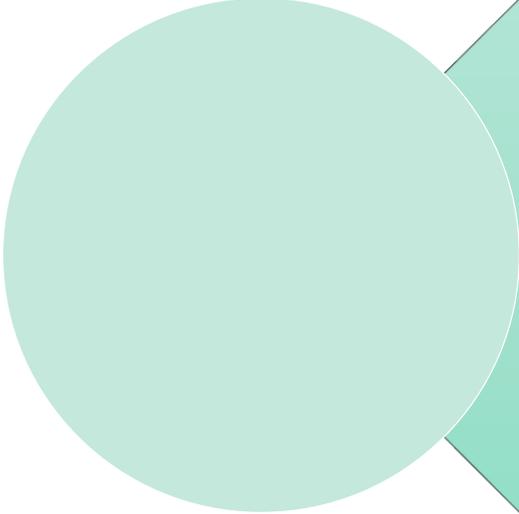
**Existen factores como el tabaco, el alcohol, la dieta, especialmente la educación, que desempeña un papel importante, o más, en la determinación de la duración de la vida de una persona, así como de los servicios médicos.**

Cuando se acude a un médico, lo que se compra en gran medida los conocimientos, la experiencia o la información de ese médico.

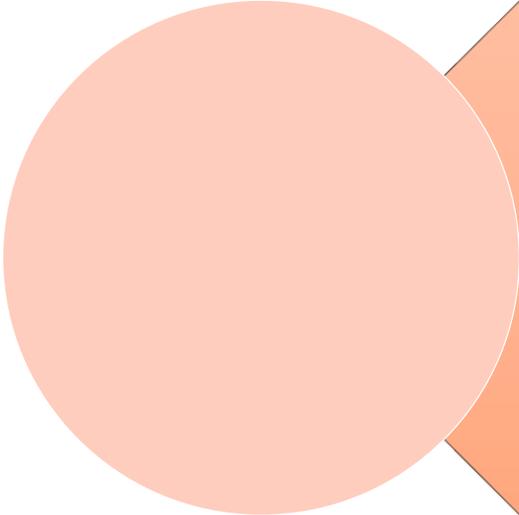


El objetivo básico del seguro es reducir los riesgos que tiene que correr la gente, trasladándolos a las que están más dispuestas a asumirlos. La magnitud de la ganancia depende de la magnitud del riesgo y del grado en que pueda preverse.

# Economía de la salud



La economía de la salud es la ciencia que estudia las consecuencias de la escasez en el sistema de salud.



Entendemos por sistema de salud la forma en que se organizan las instituciones que proveen, aseguran, regulan y supervisan los servicios de salud en un país.

# Grandes áreas de la economía

La economía en general, y la economía de la salud en particular, se dividen en dos grandes ramas de pensamiento:

La  
microeconomía

La  
macroeconomía

# Microeconomía de la salud

La microeconomía estudia el comportamiento económico de los productores y consumidores individuales.

Asimismo, estudia el comportamiento económico de grupos de productores y consumidores, los que se denominan mercados, por ejemplo, el mercado de servicios de salud.

# ¿Quiénes son los productores?

Médicos,  
enfermeras,  
psicólogos,  
odontólogos

Laboratorios,  
bancos de  
sangre

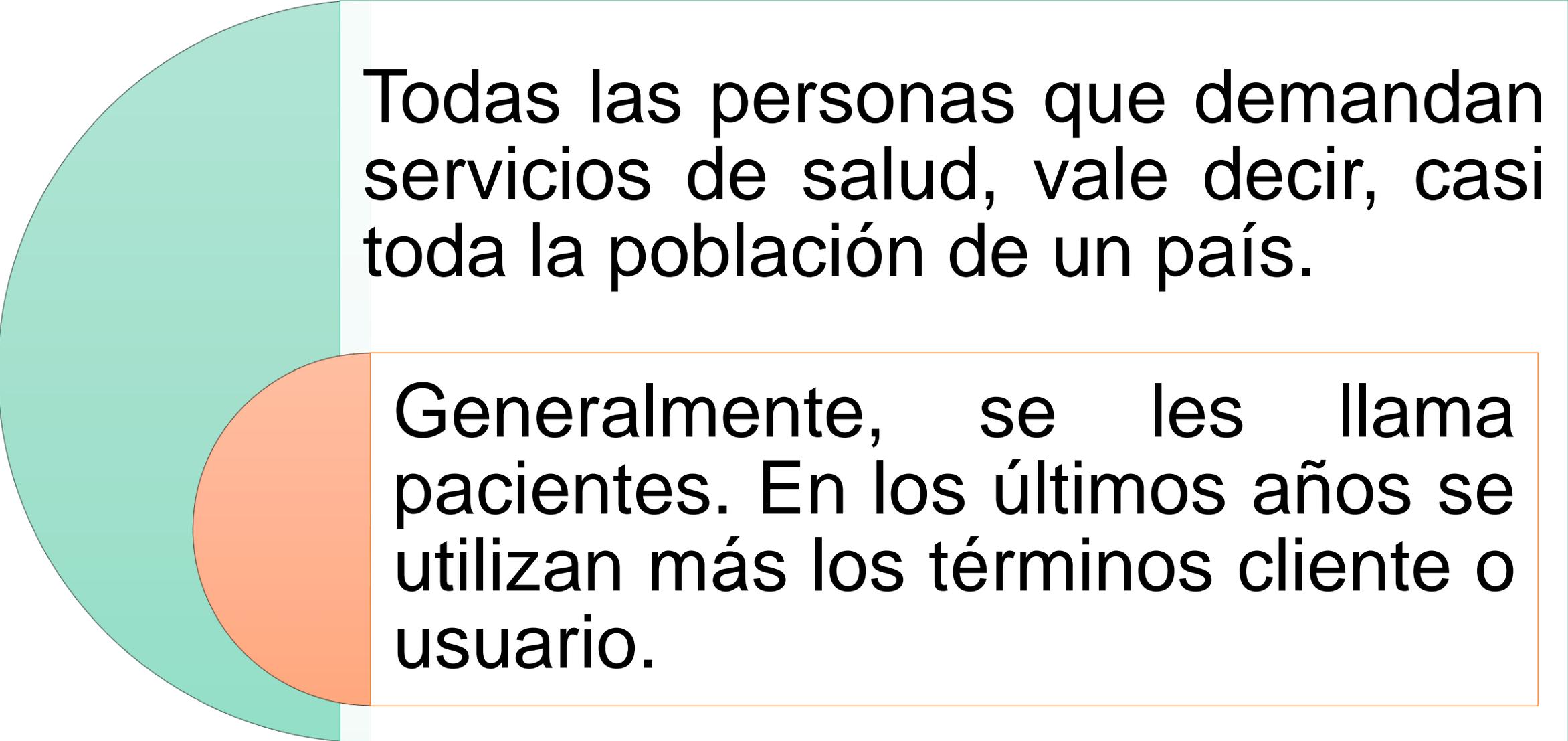
Hospitales con  
servicios de  
internamiento

Clínicas  
ambulatorias,  
clínicas rurales

Centros de  
diagnóstico por  
imágenes



## ¿Quiénes son los consumidores?



Todas las personas que demandan servicios de salud, vale decir, casi toda la población de un país.

Generalmente, se les llama pacientes. En los últimos años se utilizan más los términos cliente o usuario.

# Principales mercados

En el sector salud hay varios mercados importantes, sujetos a características propias

- Mercado de servicios de salud
- Mercado de seguros
- Mercado de productos farmacéuticos y otros insumos
- Mercado de equipos y tecnología

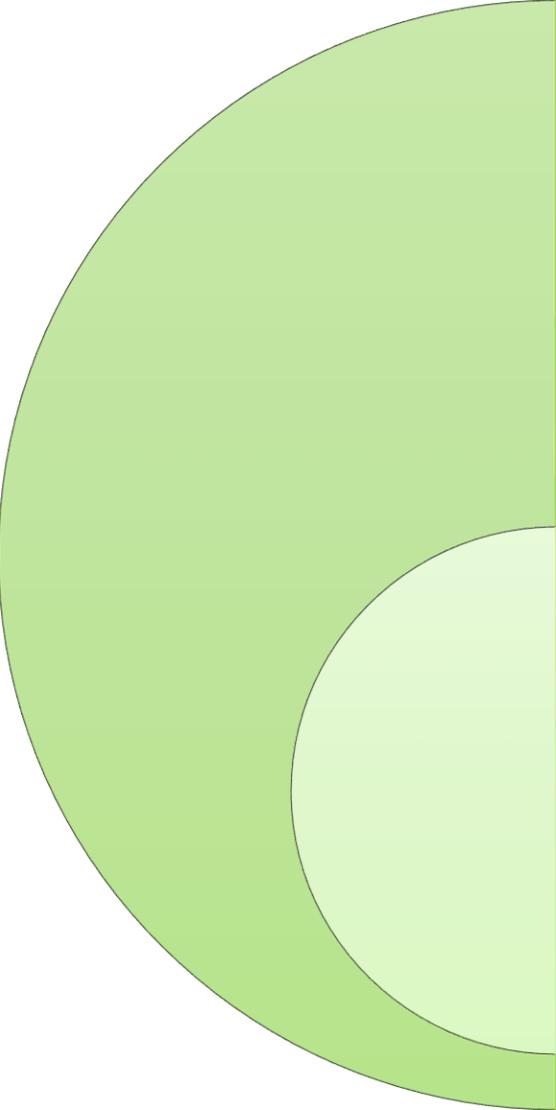
# ¿Qué produce el sector salud?

Produce una amplia gama de bienes y servicios, desde agua limpia hasta cirugía estética y trasplante de órganos.

Esta producción puede clasificarse en:

- Bienes públicos
- Bienes meritorios
- Bienes privados

# Bienes públicos

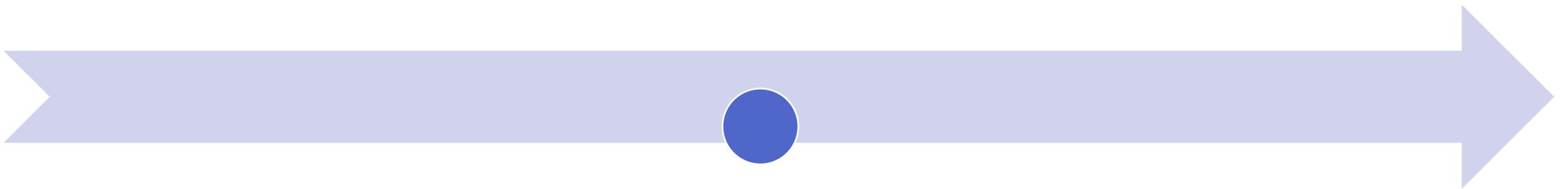


Los bienes públicos son aquellos que benefician a toda la colectividad, sin que se pueda identificar una persona en particular.

Como ejemplo de ello tenemos la producción de agua limpia, alcantarillado sanitario, limpieza del aire, educación masiva para la salud.

# Bienes meritorios

Bienes meritorios son aquellos cuyo consumo produce un efecto social mayor que el beneficio del individuo que lo consume. Por ejemplo, los servicios de planificación familiar, las vacunaciones, el control de las enfermedades de transmisión sexual, la educación para el control de los accidentes de tránsito, los servicios de emergencia para trauma.

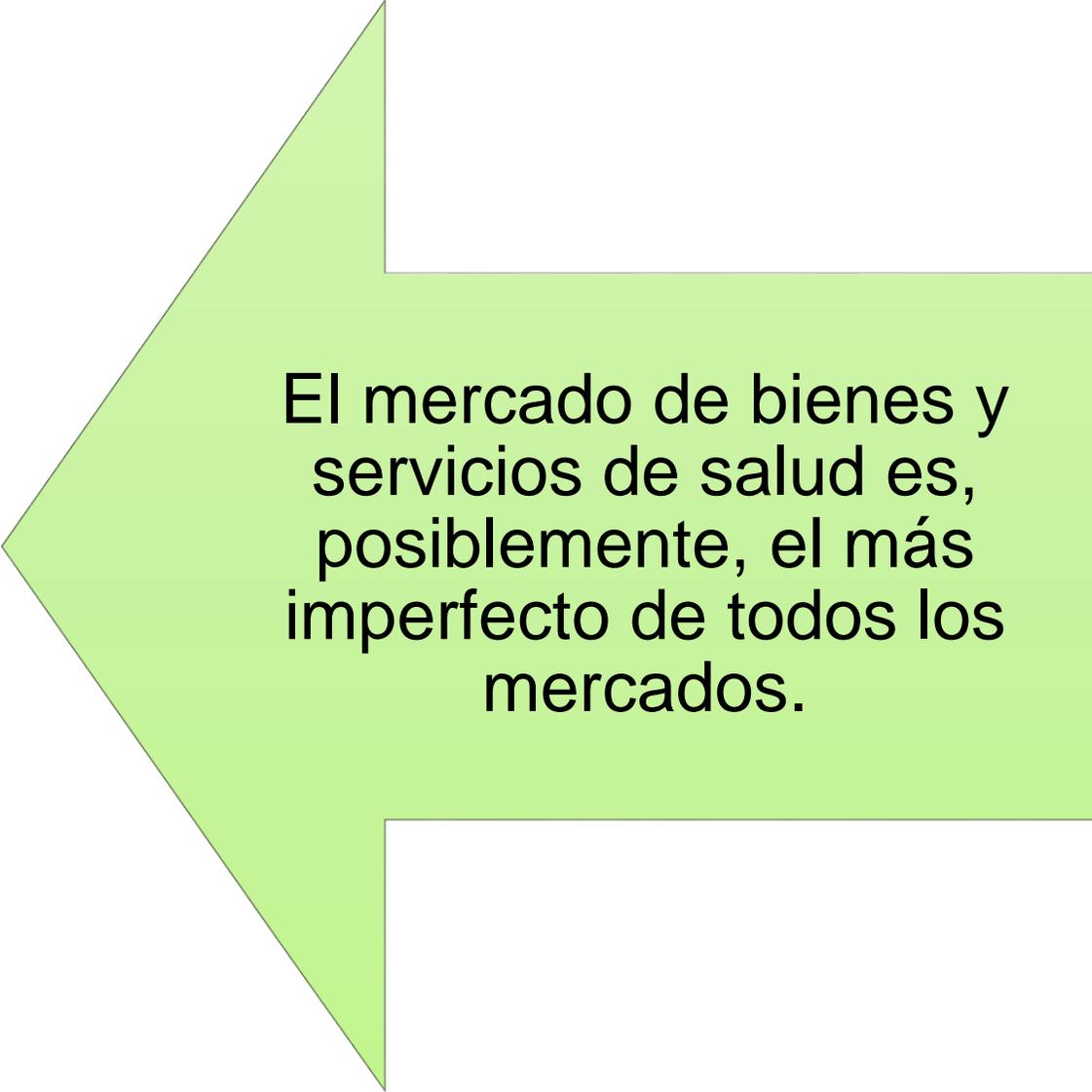


# Bienes privados

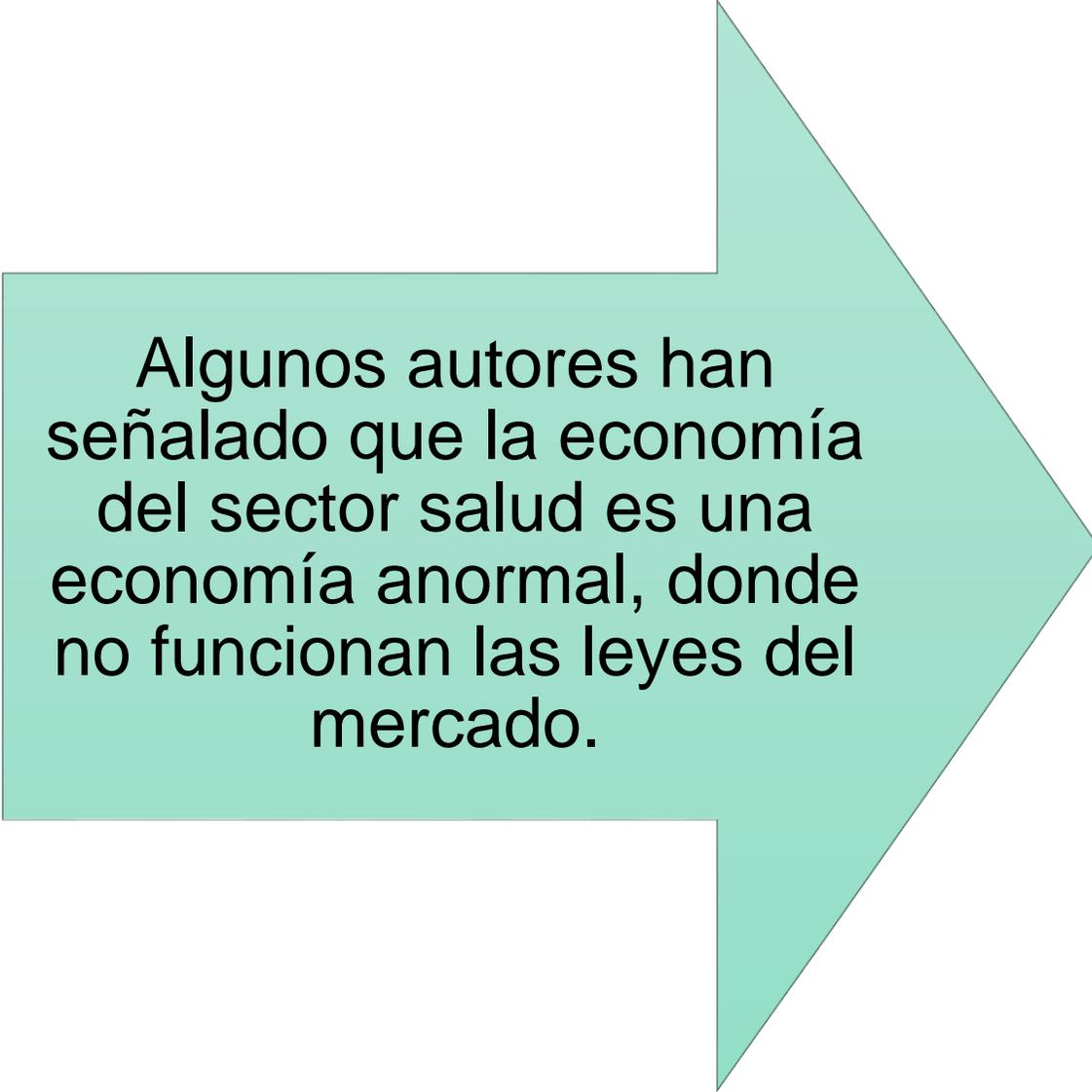
Los bienes privados son los que benefician exclusivamente a la persona que los consume.

La mayoría de los servicios curativos que ofrece un sistema de salud, así como los insumos, medicamentos y tecnología, caen dentro de la categoría de bienes privados.

# Salud: “economía anormal”

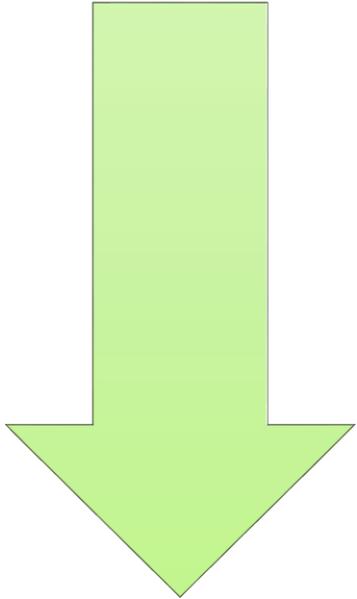


El mercado de bienes y servicios de salud es, posiblemente, el más imperfecto de todos los mercados.



Algunos autores han señalado que la economía del sector salud es una economía anormal, donde no funcionan las leyes del mercado.

# Falta de conocimiento médico



Los pacientes no tienen conocimiento médico como para saber si necesitan o no un tratamiento o un medicamento, ni tampoco pueden escoger entre alternativas de medios de diagnósticos o de medicamentos. Las decisiones sobre el consumo de estos bienes o servicios las decide el médico, no el consumidor final.

# El médico como agente

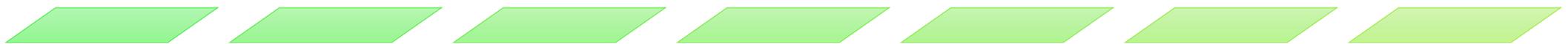
El médico hace de agente del consumidor, asesorándolo sobre cuál bien o servicio consumir.



Pero el médico también provee el servicio y vive de ello, por lo que hay un conflicto de interés.



Hay una relación imperfecta en este mercado y el médico puede inducir un consumo innecesario.



# Incertidumbre del precio

Uno de los prerequisites para que haya libre mercado es el conocimiento de las condiciones de éste, particularmente, de los precios.

Como normalmente hay incertidumbre en el diagnóstico así como en la capacidad de recuperación de cada individuo, tampoco es posible para el consumidor conocer los precios por adelantado.

# Seguros

El riesgo de tener una enfermedad seria que produzca efectos catastróficos en las finanzas de una familia, ha dado como lugar el surgimiento de los seguros médicos.

La gente los demanda para prevenir grandes pérdidas financieras.

El Estado procura que todos tengan este derecho a través del seguro social.

# Fallas en el mercado de seguros

Este mercado es imperfecto

Si no hay regulación estatal, pueden surgir dos grandes fallas

- Selección adversa
  - Los enfermos se afilian a las compañías de seguros y el riesgo no se distribuye
- Selección de riesgo
  - las compañías de seguros usan técnicas para afiliar a los sanos y para excluir a los enfermos

# Mercado imperfecto

El mercado de bienes y servicios de salud es altamente imperfecto y requiere de intervención estatal.

- Esto no significa que la provisión de los servicios tenga que ser hecha por el Estado. Supuestamente, el sector privado es más eficiente.
- Se requiere una fuerte regulación y supervisión por parte del Estado.
- El Estado tiene un importante papel como financiador de la población más pobre.
- En México el gobierno proporciona el servicio de la población derecho ambientes y a población abierta vulnerable.

# Macroeconomía de la salud

---

La macroeconomía estudia los fenómenos económicos en función de todo el sistema.

---

En el caso del sector salud, le interesa conocer los flujos financieros en todo el sistema de salud.

---

De aquí se obtienen conclusiones de política, tales como la importancia del sector en la economía y quiénes reciben los beneficios de las acciones públicas.

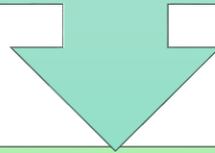
# Salud y desarrollo económico

El estudio de la macroeconomía de la salud permite sacar conclusiones entre la situación de salud, su financiamiento y el potencial de desarrollo económico de un país.

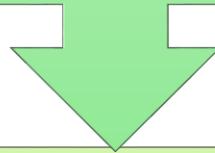
La mala salud y una carga financiera excesiva para la población, constituye un lastre que obstaculiza el desarrollo económico.

# Salud y equidad

Mediante la macroeconomía de la salud podemos saber si ésta se distribuye equitativamente entre toda la población o si hay grupos menos favorecidos.

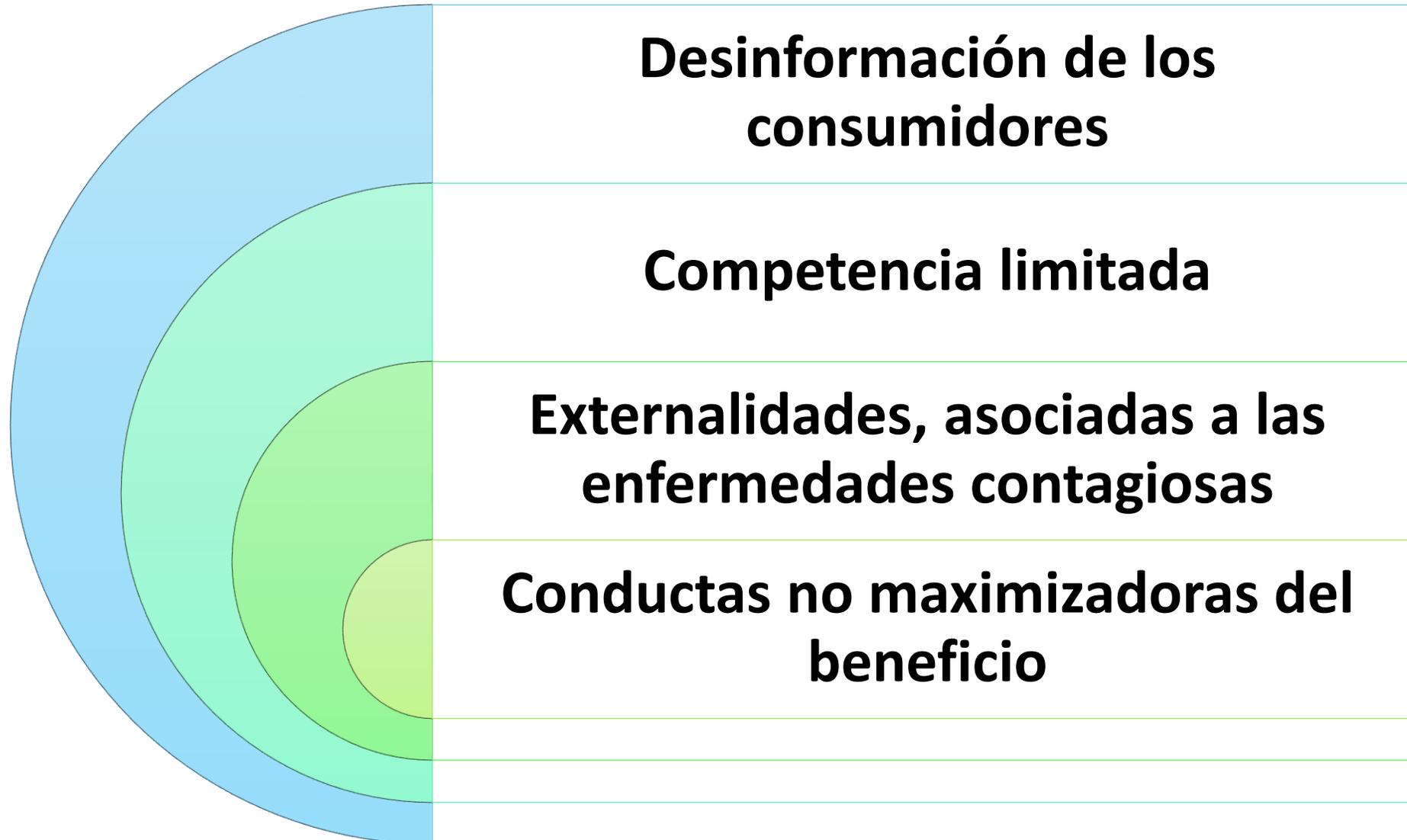


A través del financiamiento público, el Estado tiene el potencial de mejorar la equidad y reducir la pobreza.

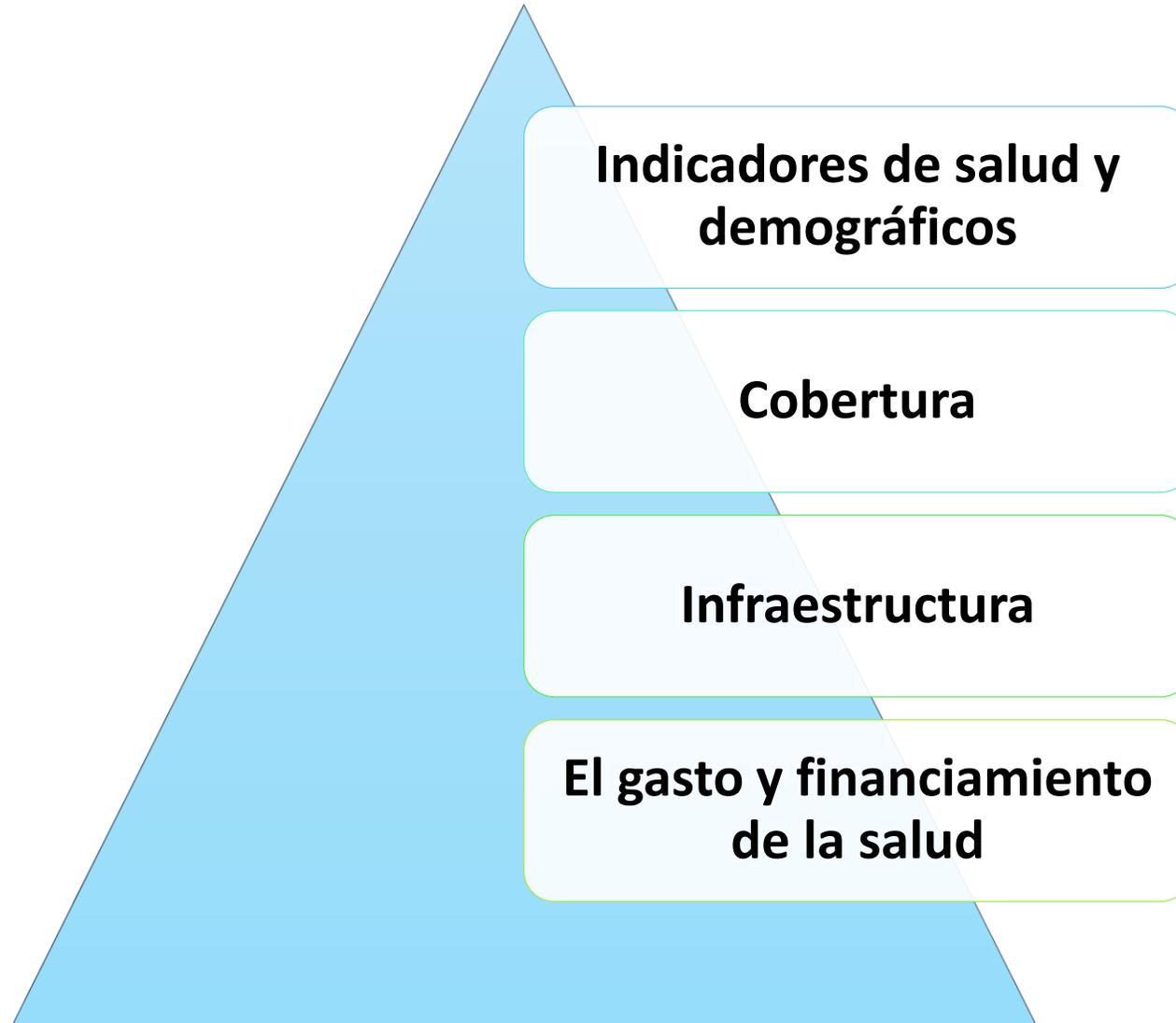


De esta forma, contribuye al desarrollo de la sociedad.

# Principales fallas del mercado sanitario



# Contexto económico internacional sobre la salud



# Temas en la agenda nacional de la salud

**Obesidad**

**Donación y  
trasplantes de  
órganos**

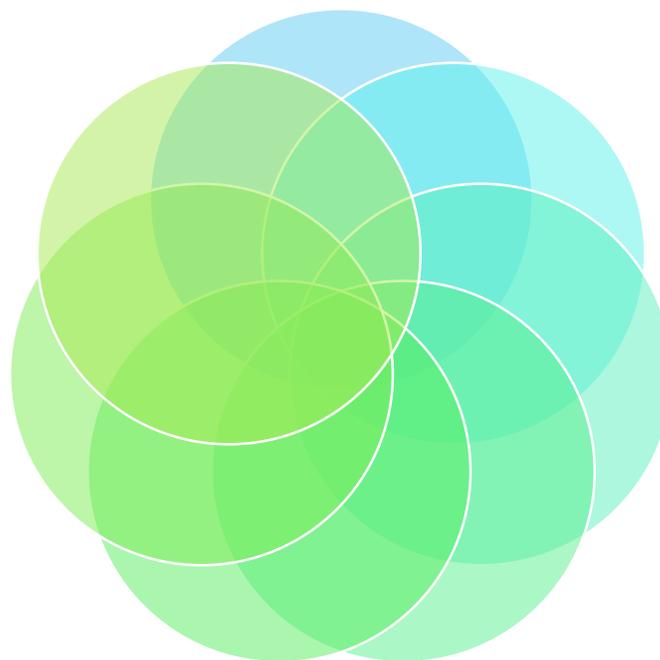
**Enfermedades  
crónico  
degenerativas**

**VIH/SIDA**

**Diabetes**

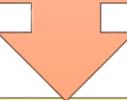
**Tabaquismo y  
alcoholismo**

**Cáncer**

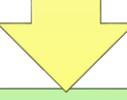


# Clases de evaluaciones

Clínica. Determinar cuanta calidad se añade por cada intervención en términos de seguridad, eficacia y efectividad



Epidemiológica. Mide los resultados sanitarios deseables alcanzados en la sociedad



Moral, social o política. Estima en qué medida se consideran las preferencias sociales

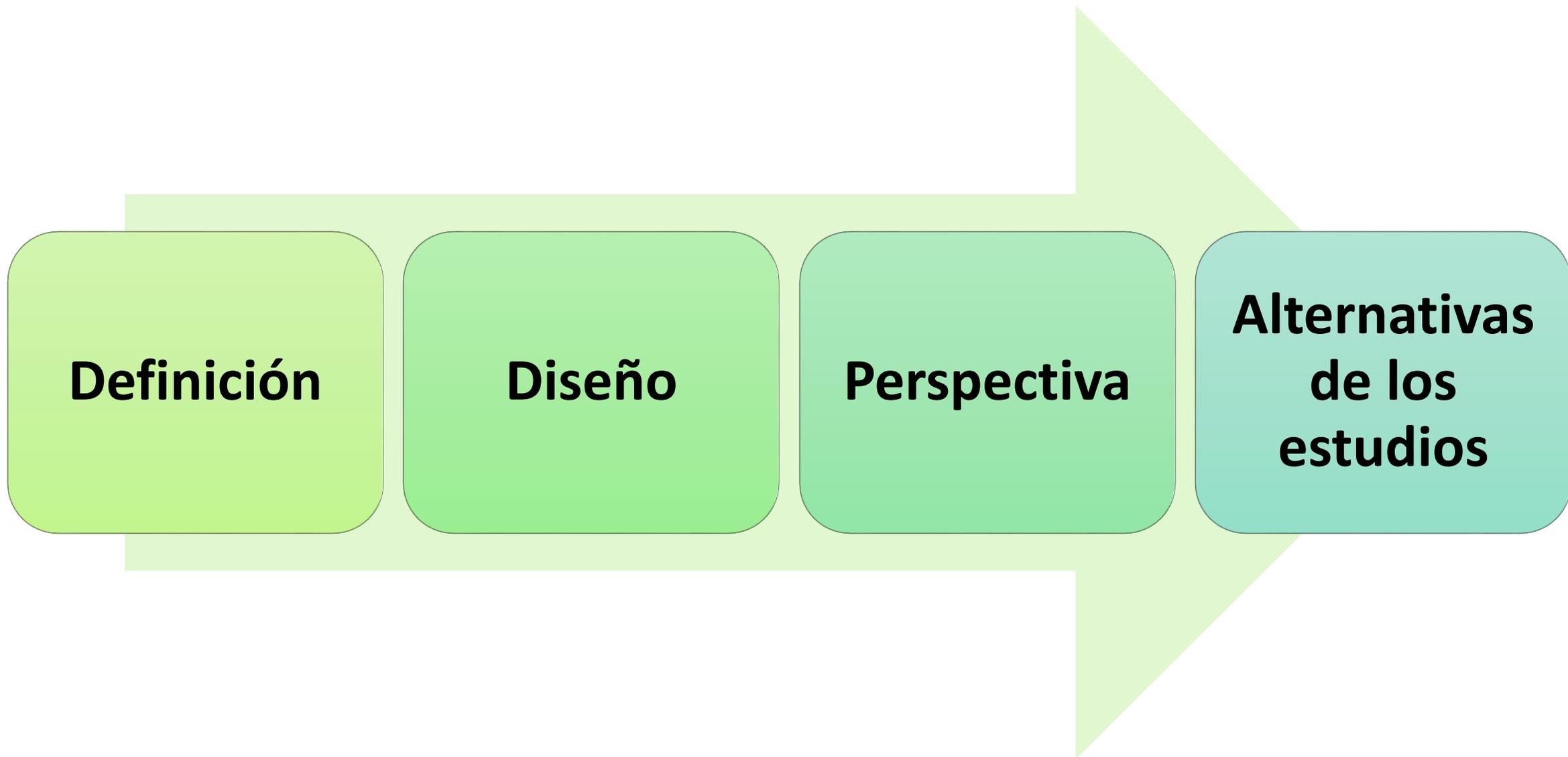


Financiera. Trata de determinar impactos presupuestarios o financieros



Económica. Hace un balance comparativo de los recursos sanitarios, respecto de los resultados obtenidos

# Características de los estudios



# Tipo de estudios

**Positivo.** Trata de cuantificar los costos y las consecuencias provocadas por las atenciones de un problema sanitario.

**Normativo.** Pretende comparar distintas intervenciones médicas, con el fin de orientar las decisiones.

# Presupuestos públicos en la función de sanidad

Elementos  
identificadores  
que debe  
tener un  
presupuesto:

- Es un acto de previsión
- Autorización del volumen máximo de los gastos
- Es un documento jurídico del máximo nivel normativo
- Es un documento político
- Es un documento de elaboración periódica
- Es un documento contable
- *Es un plan económico de la hacienda Pública*

# Presupuestos públicos en la función de sanidad

## Finalidades del presupuesto público:

- Como instrumento de control
- Como instrumento de gestión administrativa
- Como instrumento de política económica
- Como función de asignación eficiente de los recursos
- Como función de estabilidad
- Como función de redistribución de la renta y la riqueza

# Presupuestos públicos en la función de sanidad

- **Planificación**
- **Elaboración**
- **Discusión y aprobación**
- **Ejecución**
- **Control**

**Ciclo de vida del presupuesto:**

# Principios de la presupuestación pública en la función de sanidad

## Principios de naturaleza política

- Competencia
- Universalidad
- Especialidad
- Anualidad
- Publicidad

## Principios de naturaleza contable

- Presupuesto bruto
- Unidad de caja
- Especificación cualitativa, cuantitativa y temporal
- De ejercicio cerrado

## Principios de naturaleza económica

- Gestión mínima
- De equilibrio presupuestario
- De impuestos neutrales
- Autoliquidación de la deuda

## **BIBLIOGRAFÍA GENERAL**

**Corugedo de las Cuevas Indalecio, Economía de la Salud, Ediciones Pirámide, España, 2000.**

**Gimeno Ullastres Juan Antonio, Economía de la Salud: Fundamentos, Ediciones Díaz de Santos, Madrid, 2006.**

**Gimeno Ullastres Juan Antonio, Economía de la Salud: Instrumentos, Ediciones Díaz de Santos, Madrid, 2006.**

**Gisbert Gelonch Ramón, Economía y salud: Economía, gestión económica y evaluación económica en el ámbito sanitario, Ed. Eisevier, España, 2002.**

**López Casasnovas Guillem, Economía y salud: Fundamentos y políticas, Ed. Encuentro, 1998.**

**Rojas Ochoa Francisco, El desarrollo de la economía global y su impacto sobre las políticas de salud, Ed. Sociedad cubana de Administración de Salud, 2003.**

## Bibliografía complementaria

- Amieva Huerta, Juan. **Finanzas Públicas**, Porrúa, 2002
- Arriaga, Conchas Enrique, **Finanzas Públicas de México**, IPN, México, 2002.
- Ayala Espino José, **Economía del Sector Público Mexicano**, Editorial Esfinge, 2001, México.
- Bernd Spahn Paul, **Las Relaciones Fiscales Intergubernamentales, la Estabilidad Macroeconómica y el Crecimiento Económico**. Universidad Goeth, IESA.- Banco Mundial., Frankfurt am Main 1999
- Carrasco Iriarte, Hugo. **Derecho Fiscal**, tomo I y II, IURE editores, 2003
- Diaz Cayeros, Alberto. **Desarrollo Económico e Inequidad Regional: Hacia un Nuevo Pacto Federal en México**. México: M. A. Porrúa. 1995.
- Due, John F., Friedlaender, Ann F. **Análisis Económico de los impuestos y del Sector Público**. Ed. El Ateneo, Buenos Aires, 1997.
- Flores Zavala Ernesto, **Elementos de las Finanzas Públicas Mexicanas: Los Impuestos**, Porrúa, 30 ed., México 1999.
- Fernández Martínez, Refugio. **Derecho Fiscal**, Mc Graw Hill, 2003
- Faya Viesca Jacinto **Finanzas Públicas**, México, Porrúa, 1999.
- M. Fernández, Arturo (coordinador). **Una Agenda para las Finanzas Públicas de México**, ITAM, 2001
- Samuelson Paul A., Nordhaus William D., Dieck Lourdes y Salazar José de Jesús, **Macroeconomía con Aplicaciones a México**. Editorial Mc Graw Hill, 1998, México.
- Rosen, Harvey S. **Hacienda Pública**, Mc Graw Hill, quinta edición, Madrid, 2002.
- Stiglitz, Joseph, **Economía del Sector Público**, Antoni Bosch, Madrid, 2002