



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DEL ESTADO DE MÉXICO

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

Maestría en Administración Pública y Gobierno

Material Didáctico Proyectable para la Unidad de Aprendizaje: Gestión Pública Estatal y Municipal

Unidad 2 Temas 2.1

Elaboró: Dra. en C. S. María de los Dolores Leticia Contreras Orozco

Periodo 2023B

Objetivo de la unidad de aprendizaje.

Proporcionar los elementos para el conocimiento de los procesos de la gestión pública en los órdenes de gobierno estatal y municipal, a fin de comprender las estrategias, métodos e instrumentos de los gobiernos y de los agentes locales para lograr el adecuado funcionamiento de las instituciones, la satisfacción de necesidades sociales, promover el desarrollo de las localidades y una efectiva participación ciudadana.

Objetivo de la unidad temática.

Conocer los diferentes enfoques del desarrollo local, así como entender el desarrollo en el contexto de la globalización.

Conocimientos:

- 2.1 Conceptualización del desarrollo local
- 2.2 Enfoques del desarrollo local
- 2.3 El desarrollo local en el contexto de la globalización

La inoperancia de los modelos de desarrollo tradicionales para enfrentar las crisis mundiales contemporánea.

**CAUSA/
ORIGEN DEL
DESARROLLO
LOCAL**

Se revaloriza
“la pequeña
dimensión”

Se inicia en el contexto de la crisis que sufrieron los países industrializados en la década del setenta.

Concepto de Desarrollo Local



- Se entiende como una **asimilación de los términos “progreso” y “evolución”** e incluye, además, algunos **sinónimos (“adelanto”, “crecimiento”, “ampliación” o “mejora”)** que complican su descripción.
- Ciertos autores hablan del desarrollo como **“consecuencia de unos efectivos procesos de comunicación entre los diferentes actores de un espacio local”** para poder hablar de un proceso global.



Implica el **espacio en el que se vive más permanentemente** (donde se duerme, donde se trabaja, el **espacio de lo cotidiano, de vecindad, formado por lugares utilizados y frecuentados a diario**)



Es el ámbito **donde la gente vive, donde se relaciona con el medio y donde se crean los poderes sociales.**

CONCEPTO DE DESARROLLO LOCAL

- “Es el **proceso de organización del futuro** de un territorio y **resulta del esfuerzo de concertación y planificación emprendido por el conjunto de actores locales**, con el fin de **valorizar los recursos humanos y materiales de un territorio**, manteniendo un diálogo con los centros de decisión económico, social y político en donde se integran y de los que dependen”

MÁRQUEZ

- “Es un **proceso endógeno (interno)**, registrado en **pequeñas unidades territoriales** y asentamientos humanos, **capaz de promover el dinamismo económico y la mejoría en la calidad de vida** en la población”

BUARQUE

- “Es un **proceso reactivador de la economía y dinamizador de la sociedad local** mediante el aprovechamiento eficiente de los recursos endógenos (internos) existentes en una determinada zona, **capaz de estimular y diversificar su creciente economía, crear empleo y mejorar la calidad de vida de la comunidad local**, siendo el resultado de un compromiso en el que se entiende como espacio de **solidaridad activa**”

UNIÓN EUROPEA

DESARROLLO LOCAL

Siempre supone que los diversos sectores económicos, sociales y culturales **planteen acciones y programen actividades dirigidas a mejorar y a aumentar** la cualificación de la población, las infraestructuras y **la mejora del hábitat donde se encuentran.**

Busca **la participación general de todos los individuos que forman el territorio.**

Según Cárdenas (2002) el desarrollo local es un **proceso estructurador de nuevas formas de organización social, complejo, dinámico y multifuncional** que implica procesos societales vinculados a elementos como:

1. **Psico-socio-cultural.**
2. **Político.**
3. **Social.**
4. **Ambiental.**
5. **Territorial.**
6. **Económico – productivo.**





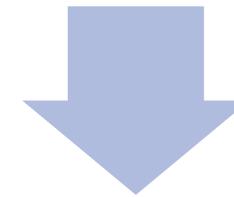
¿Qué se requiere para que se consideren ciertas acciones parte del Desarrollo Local?

- Que generen o refuercen dinámicas sistémicas de escala local.
- Tener como elemento unificador los cuestionamientos sobre los orígenes, los actores, las modalidades y los objetivos de las acciones de desarrollo.

¿QUÉ INSTRUMENTO
UTILIZA EL DESARROLLO
LOCAL?

Utiliza como medio o instrumento esencial, **la Descentralización política – administrativa del Estado Central.**

¿En qué consiste la **Descentralización política – administrativa del Estado Central?**



Tiene por estrategia medular el **devolver a los gobiernos intermedios y a los locales su calidad de gobiernos, con autonomía sobre sus territorios y ámbitos de competencia, reconociéndoles la función de proveer los servicios públicos y sociales, promover y auspiciar un modo de desarrollo local con su respectivo aparato económico – productivo y subsistemas de acción y de actores sociales, que faciliten y promuevan el desarrollo integral de sus localidades y regiones.**

La descentralización permite una mayor autonomía del sistema económico local, promueve un proceso de acumulación regional destinado a la reinversión y crecimiento local.



El fortalecimiento del Municipio como centro de poder político, económico, social cultural y administrativo, es un instrumento esencial para el Desarrollo Local.

¿Por qué el fortalecimiento del Municipio es un instrumento esencial para el Desarrollo Local?

Porque **contribuye a fortalecer la equidad, asociada con un mejor acceso a dos recursos socialmente escasos: el poder político y el empleo productivo.** A través de permitir el ensanchamiento de espacios representativos que faciliten la **participación activa y el encuentro de ciudadanos con sus gobernantes,** así como la **creación de empleo** por la potencialidad que ofrece un moderno segmento de **pequeñas y medianas empresas.**

DESARROLLO LOCAL EN AMÉRICA LATINA



- La **promoción de la democratización de los procesos sociales**, mediante la ampliación de los derechos y libertades y construcción de ciudadanía.
- El **aumento de la participación popular y el control social sobre la gestión pública**.
- La **satisfacción de las necesidades básicas de la población**.
- La **reducción de las desigualdades**, mediante una mejor distribución del producto social.
- El **crecimiento económico – productivo de las colectividades locales**.

¿QUÉ ACCIONES LOCALES UTILIZA EL DESARROLLO LOCAL PARA MOVILIZAR EL POTENCIAL HUMANO?

- a) Introducción de **nuevas tecnologías.**
- b) **Nuevas fuentes de energía.**
- c) Renovación de **actividades tradicionales.**
- d) **Innovación** en la comercialización y en la prestación de servicios.
- e) La **revitalización de la pequeña empresa.**

**CONSIDERACIONES HISTÓRICO –
CONCEPTUALES SOBRE EL DESARROLLO
LOCAL**

Perspectivas bajo las cuales se conceptualiza el Desarrollo Local

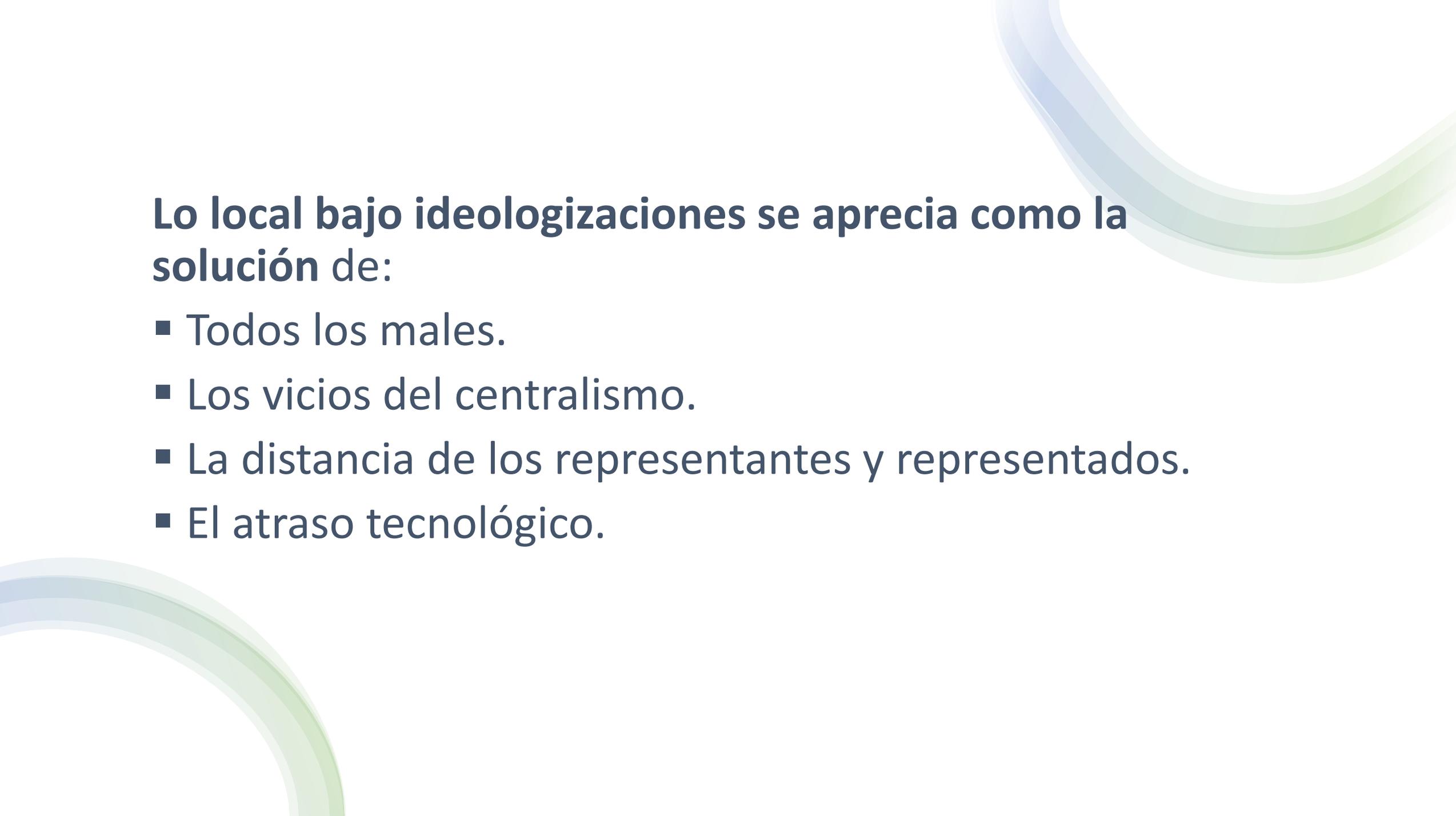
- **Las ideologizaciones.**
- **Enfoques teóricos sobre el desarrollo.**
- **Estrategias de Desarrollo.**



CONCEPTUALIZACIÓN
DEL DESARROLLO LOCAL
BAJO
IDEOLOGIZACIONES

Es presentado como el **retorno a formas sociales mejores, en las que se rescatarían los valores comunitarios de las sociedades aldeanas y se generarían las mejores formas de democracia directa con canales de participación del pueblo.**

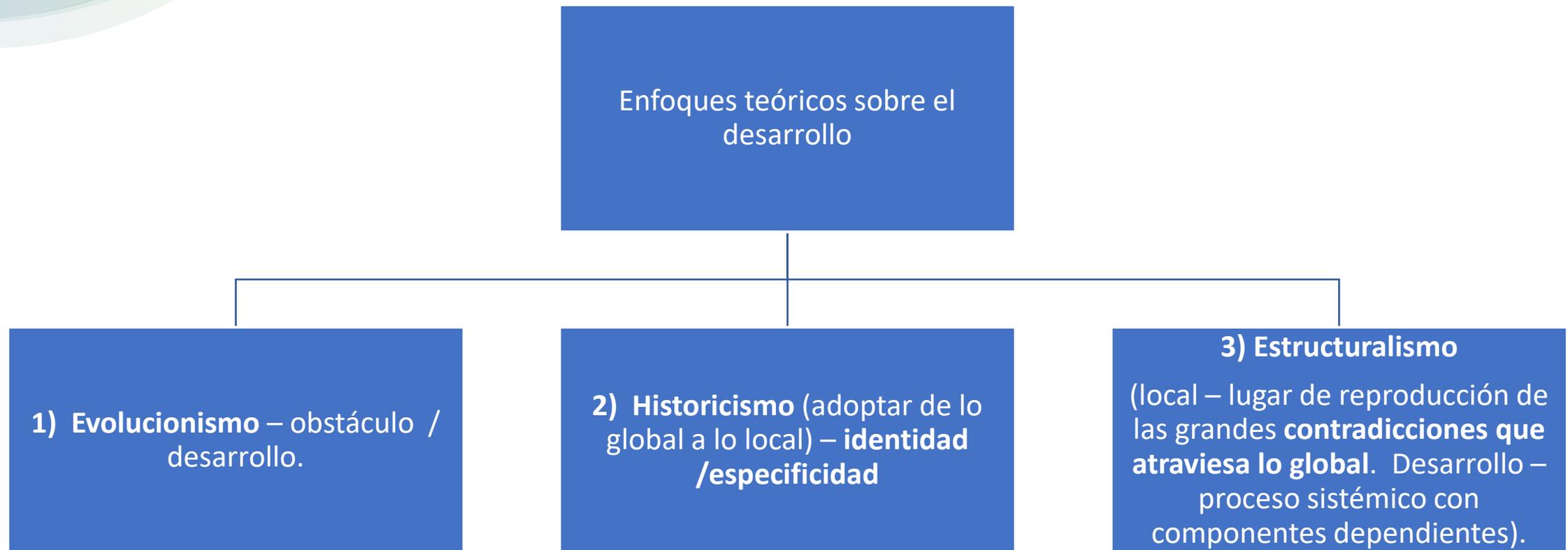
AROCENA (1995)



Lo local bajo ideologizaciones se aprecia como la solución de:

- Todos los males.
- Los vicios del centralismo.
- La distancia de los representantes y representados.
- El atraso tecnológico.

CONCEPTUALIZACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL DESDE TEORÍAS DEL DESARROLLO





EVOLUCIONISMO (lo local es un obstáculo para el desarrollo). Lo local es un principio negativo que debe suprimirse en nombre del progreso, del desarrollo y de la evolución, **pues las tradiciones locales son simples obstáculos a la introducción de técnicas portadoras de desarrollo.**



HISTORICISMO (destaca la especificidad, la identidad colectiva única de cada sociedad, estableciendo que dentro de ellas están las respuestas al desafío del desarrollo).

- Centra su análisis en la noción de “especificidad”, destaca el carácter único y específico de cada proceso de desarrollo. Se pone el acento sobre lo local, **el exterior debe adaptarse al interior, lo global a lo local**. La formación, el desarrollo y la defensa de las identidades nacionales y locales constituyen un elemento central y le dio **un gran empuje en la década del setenta en Francia a la Descentralización**. Sustentando algunas veces el recuerdo nostálgico del **mito comunitario y la recuperación de la identidad**.

ESTRUCTURALISMO

Lo local es un lugar de reproducción de las grandes contradicciones que atraviesa lo global. El desarrollo aquí es concebido como un proceso sistémico con componentes estructurales interdependientes, y pone el acento en las diferentes posiciones de las estructuras de cada país en el sistema mundial.



Estrategias de Desarrollo en Latinoamerica para la conceptualización del Desarrollo Local?

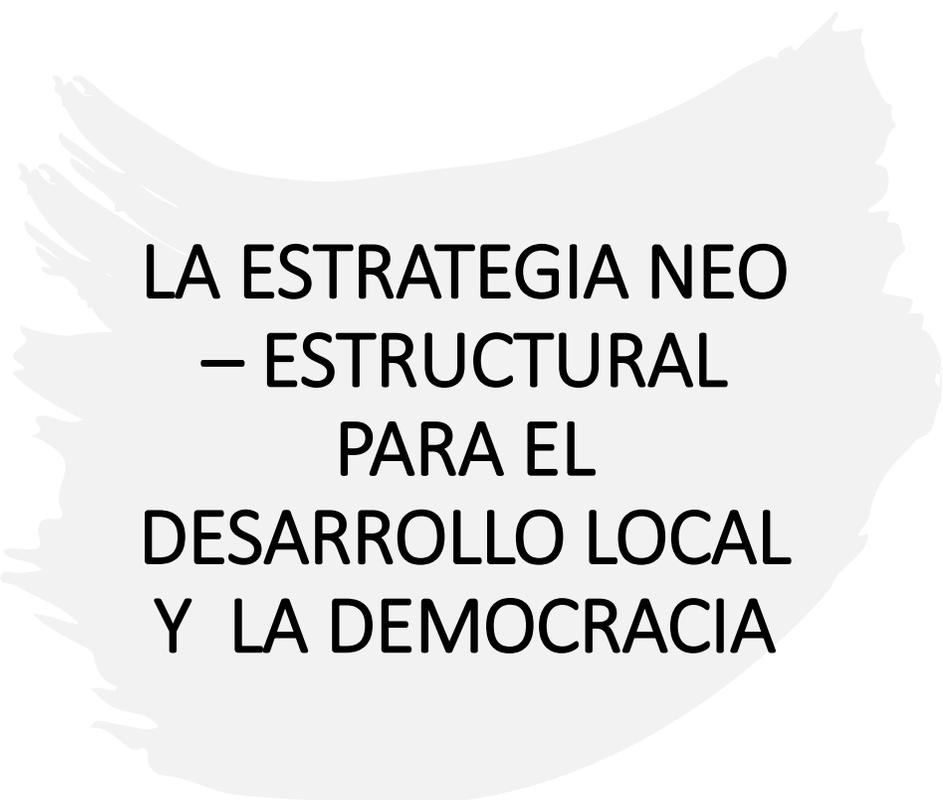
- 1) Estrategia de Ajuste Neoliberal.
 - 2) Estrategia Neo – estructural o de Transformación Productiva con Equidad.
- 

¿QUÉ CONSTITUYE EL DESARROLLO LOCAL PARA LA ESTRATEGIA NEOLIBERAL?

Un objetivo que conlleva explícita e implícitamente convertir **“el mercado”** en el motor de desarrollo, **venciendo el vetusto Estado Benefactor.**

¿Cómo se prevé la Estrategia Neoliberal en la nueva configuración del Estado ?

Se prevé una institución municipal provista de los conceptos empresarial – gerenciales de punta, altamente “eficiente”, reducido, vendedor de buenos servicios a ciudadanos clientes y excelente recaudador.



LA ESTRATEGIA NEO
– ESTRUCTURAL
PARA EL
DESARROLLO LOCAL
Y LA DEMOCRACIA

El Desarrollo Local es una opción necesaria para el desarrollo y profundización del crecimiento, la equidad y la democracia como fin, y no sólo en el campo político electivo sino también en el económico redistributivo, promoviendo implícitamente un modelo de democracia social para combatir la pobreza.

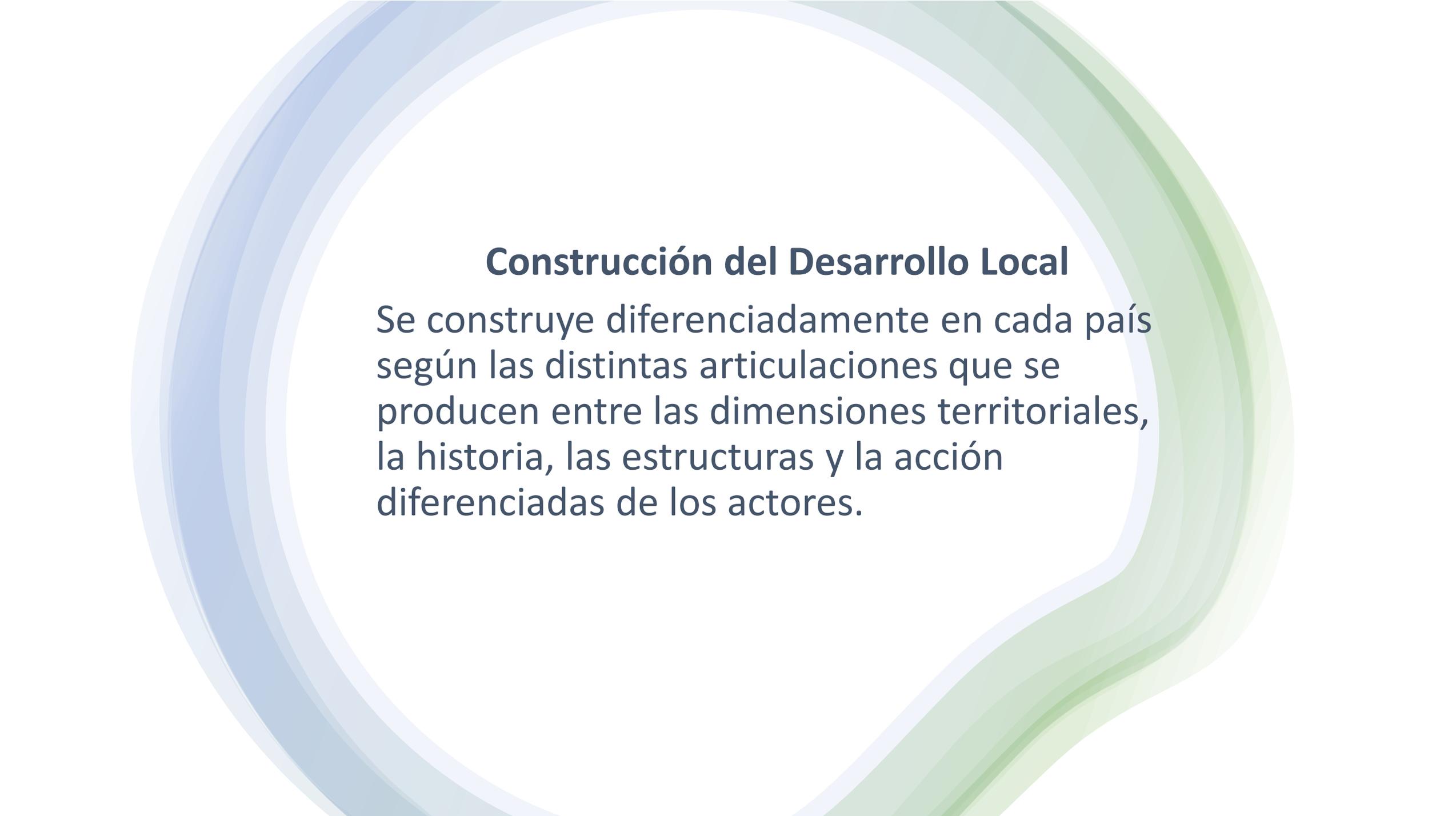


¿Qué debe potenciar el Desarrollo Local según la Estrategia Neo – estructural?

Debe potenciar conjuntamente **el logro de mayor participación social** –en términos de aproximación directa de la sociedad con los ámbitos de decisión– y mayor equilibrio distributivo a través de la implantación de instancias sociales asociativas y solidarias, con incidencia en la producción y la economía local en general.

¿Qué promueve la Estrategia Neo – estructural?

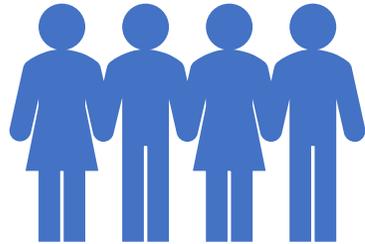
La formación de organizaciones intermedias para la provisión de servicios públicos y la **conformación de empresas de pequeña escala, basadas en demandas genuinas y modos de producción sostenibles y sustentables.**



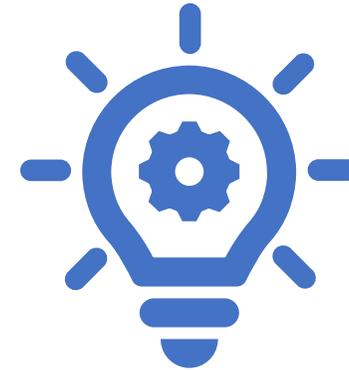
Construcción del Desarrollo Local

Se construye diferenciadamente en cada país según las distintas articulaciones que se producen entre las dimensiones territoriales, la historia, las estructuras y la acción diferenciadas de los actores.

Desarrollo Local de acuerdo a la dimensión psico – socio – cultural



¿Qué se requiere para que la identidad colectiva se convierta en una palanca de desarrollo?



Sus procesos constitutivos **deben articular el pasado, el presente y el Proyecto en una única realidad interiorizada por el conjunto de los miembros de la sociedad.** Pues sólo una identidad generadora de Proyecto permite construir una **visión compartida sobre el desarrollo de la localidad, del Estado y del País.**

El proceso de Desarrollo Local en la dimensión económica



La existencia de una Estrategia de Desarrollo, cuya expresión sea el **Plan de Desarrollo Local**.



El Plan de Desarrollo Local permite articular realizaciones importantes en el campo económico – productivo con logros sociales y culturales.



Implica la existencia de un aparato técnico – productivo y de comercialización dinamizado por actores empresariales locales que generen riqueza.



El sector privado empresarial, el Estado y el sector voluntario o privado sin fines de lucro, es decir la articulación orgánica entre el **Estado, Mercado y Sociedad**.

El proceso de Desarrollo Local de acuerdo a la dimensión social

- **Hacer posible la generación de servicios e infraestructura que mejoren la calidad de la vida de los ciudadanos, es decir implica garantizar el bienestar colectivo o satisfacción de las necesidades humanas fundamentales.**
- **Es necesario la integración y cohesión social a través de la superación de formas de exclusión social o pobreza, y al garantizar y promover el desarrollo social integral a toda la población.**

El Desarrollo Local en la dimensión social

Una articulación de intereses, en la cual el Municipio, tiene un rol capital en la construcción de instancias que permitan tal articulación, creando estructuras que reúnen organizaciones sociales territoriales, empresas locales, organismos del Estado, ONG, etc.

PROCESOS EN LA DIMENSIÓN JURÍDICO-POLITICO-ADMINISTRATIVO

- Convierte al Municipio en el órgano político administrativo del Gobierno Local.
- La descentralización debe permitir una mayor autonomía del sistema económico local, promoviendo un sistema de acumulación regional, destinado a la reinversión y crecimiento del mismo y a la promoción y expansión y bienestar social colectivo.
- Contribuye la Democratización social.
- Fortalece el Municipio como instancia de gobierno para facilitar y promover el crecimiento del Desarrollo Local, para el bienestar colectivo, por lo que el Alcalde y su equipo debe trabajar en objetivos y resultados.



PROCESOS EN LA DIMENSIÓN DE LA INTEGRACIÓN NACIONAL E INTERNACIONAL

Plantea que el Municipio elabore su Plan de Gestión Local específico, pero integrado a la región, teniendo clara la Misión y la Visión de la Región en el País.

Propone que es necesario construir un sistema local autónomo y a la vez fuertemente integrado a las redes globales.

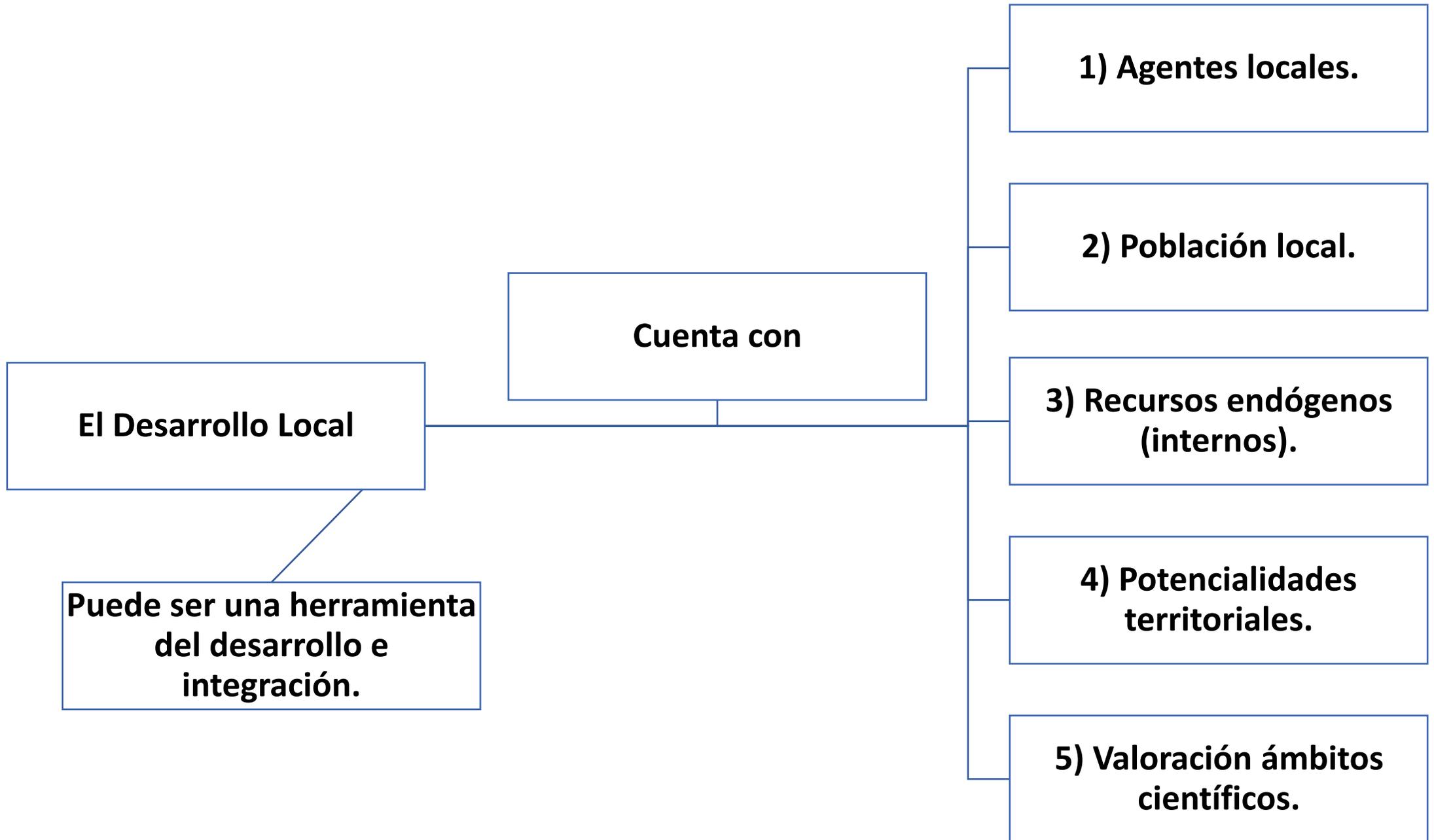
El Desarrollo Local

Debe

- 1) Mejorar la calidad de vida.
- 2) Ofrecer oportunidades a todos los espacios.
- 3) Valorar los recursos endógenos (internos).
- 4) Incrementar la participación activa de los participantes.
- 5) Lograr equidad inter-local e intra-local.
- 6) Aumentar equidad entre posiciones locales.

Necesita

- 1) Participación de la población local.
- 2) Incremento de redes locales.
- 3) Adecua la realidad teórica con la práctica habitual.
- 4) Fomentar las iniciativas de los agentes locales.
- 5) Reforzar el entorno institucional.
- 6) Valorar los recursos endógenos (internos).



PRINCIPIOS QUE ORIENTAN LAS ACCIONES DE DESARROLLO LOCAL

1. El método es participativo, se construye en base a la cooperación entre pares y el diálogo entre los actores comprometidos.



2. Promueve las acciones a partir del autoconocimiento de la realidad local y de análisis crítico.



3. La comunidad revela ámbitos desconocidos, informa sobre lo que los técnicos ignoran, aporta su visión concreta y vivida.



4. El técnico escucha antes de orientar. No impone caminos, acompaña y enseña a caminar.

5. Identifica intereses comunes para acciones organizadas en el marco de un proyecto colectivo.



6. Fortalece a la comunidad, impulsando acciones organizadas y buscando relaciones con sus semejantes hasta la constitución de redes a diferentes niveles.



7. Se estructura en una lógica de intervención territorial y motiva al gobierno para ir cediendo espacios de poder al construir nuevas formas de relaciones con la población.



8. Es flexible, constata la necesidad de una continua adaptación a las diferentes realidades donde se darán las intervenciones.

Corvalan y Ferreira (2003)

REFERENCIAS

Cárdenas, Nersa (2002). “El desarrollo local, su conceptualización y procesos” en *Revista Provincia*, enero-junio, no.8. Universidad de los Andes, Venezuela. Pp.53-76.

Juárez, Gloria (2013), “Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial” en *Revista Lider*, diciembre, vol.23. Pp.9-28.

Monge-Rodríguez, Yordenis & Macías-Chávez, Alexis (2016). “El desarrollo local. Enfoques para su conceptualización” en *Revista Olimpia*, enero-junio, vol. 13, no.39. Pp.226-238.

Santa Cruz, Dagmar, et.al (2019). “Desarrollo local: conceptualizaciones, principales características y dimensiones” en *Revista Ciencia Digital*, abril-junio, vol.3, no.2. Pp. 1-18.