

# Ciudadanía ACTIVA

## Artículos

**Alcances de la participación de la sociedad civil organizada en la toma de decisiones. La participación de la AMEDI en la Licitación 21.**  
Karina Sánchez García.

**Alcances de la participación social en educación: entre la apatía, la simulación y el compromiso**  
Leticia Echenique Vázquez.  
Aldo Muñoz Armenta.

**Redes de organizaciones civiles. Dos estudios de caso: la Red Unida de Organizaciones de la Sociedad Civil de Hidalgo (RUH) y el Programa de Participación Social Chiapas (PSCH).**  
David Ordaz Bulos.

## Ensayo

**De una manera menos dogmática. Elementos para analizar a la sociedad civil en el contexto contemporáneo.**  
Abraham Osorio Ballesteros.  
Felipe González Ortíz.

## Reseña

**Alejandro Natal y Humberto Muñoz Grandé (Coords.) (2013), Entorno Económico de las Organizaciones de la Sociedad Civil en México, México: Cecapiss, 209 pp.**  
Elva María Maya Márquez.

# Ciudadanía ACTIVA

Revista Especializada en Estudios sobre la Sociedad Civil  
Año 1, Número 1, Enero - Junio 2013

Gobierno del Estado de México  
Secretaría General de Gobierno  
Dirección General de Participación Social

Universidad Autónoma del Estado de México  
Facultad de Ciencias Políticas y Sociales



GOBIERNO DEL  
ESTADO DE MÉXICO



GENTE QUE TRABAJA Y LOGRA  
**ENGRANDE**



Secretaría General de Gobierno / Dirección General de Participación Social /  
Ciudadanía Activa Núm. 1. Revista Especializada en Estudios sobre la Sociedad Civil.  
Año 1, Número 1, Enero – Junio 2013.

DR Dirección General de Participación Social  
José María Artega No. 900 esq. Av. 5 de Mayo,  
Col. Américas, Toluca, México, C.P. 50130  
Tel. Oficina: 2146886 / 2146866

Diseño y formación: Martín Olivares Orozco  
Fotografía: Karla Patricia Martínez Gómez  
Edición, 2013.

Editor responsable: Pablo David Díaz Muñiz. En trámite: Reserva de Derechos al Uso  
Exclusivo e ISSN otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor; Licitud de  
Título y Licitud de Contenido otorgados por la Comisión Calificadora de Publicacio-  
nes y Revistas Ilustradas de la Secretaría de Gobernación.

Autorización del Consejo Editorial de la Administración Pública Estatal  
No. CE: 202/05/01/13-01

Impresa en Toluca, Estado de México

El contenido de los documentos aquí publicados, los juicios y afirmaciones en ellos  
expresados son total y completa responsabilidad de los autores; las instituciones edi-  
toras no necesariamente los comparten.

*Queda prohibida la reproducción parcial o total, directa o indirecta de la presente obra, sin  
contar previamente con la autorización expresa y por escrito del titular de los derechos patri-  
moniales, en términos de la ley federal del derecho de autor y, en su caso, de los tratados inter-  
nacionales aplicables, quien infrinja esta disposición, se hará acreedor a las sanciones legales  
correspondientes.*

### Consejo Editorial

José Fernández Santillán  
Jorge Cadena-Roa  
Roberto Delgado Gallart  
Sara Murúa Hernández  
Agustín Gasca Pliego  
José Antonio Lozano Díez  
Angélica Luna Parra  
Efrén Rojas Dávila  
Jannet Socorro Valero Vilchis

ÍNDICE

ciudadanía

## Directorio

### Gobierno del Estado de México

Eruviel Ávila Villegas  
*Gobernador Constitucional  
del Estado de México*

Efrén Rojas Dávila  
*Secretario General de Gobierno*

Enrique Martínez Orta Flores  
*Subsecretario de Desarrollo Político*

María Isabel Sánchez Holguín  
*Directora General de Participación Social*

### Universidad Autónoma del Estado de México

Jorge Olvera García  
*Rector*

Alfredo Barrera Baca  
*Secretario de Docencia*

Ángeles Ma. del Rosario Pérez Bernal  
*Secretaria de Investigación  
y Estudios Avanzados*

José Benjamín Bernal Suárez  
*Secretario de Rectoría*

Ivett Tinoco García  
*Secretaria de Difusión Cultural*

Ricardo Joya Cepeda  
*Secretario de Extensión y Vinculación*

Javier González Martínez  
*Secretario de Administración*

Manuel Hernández Luna  
*Secretario de Planeación y Desarrollo Institucional*

Hiram Raúl Piña Libién  
*Abogado General*

### Facultad de Ciencias Políticas y Sociales

Jannet Valero Vilchis  
*Directora*

Laura Benhumea González  
*Subdirectora Académica*

Aurea Estrada De Jesús  
*Subdirectora Administrativa*

Martha Nateras González  
*Coordinadora de Estudios de Posgrado*

Martín Olivares Orozco  
*Coordinador de Difusión Cultural*

Carlos Reyes Araujo  
*Coordinador de Extensión*

Daniel Cruz Monroy  
*Coordinador de Vinculación*

---

ARTÍCULOS

---

ALCANCES DE LA PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL ORGANIZADA EN LA TOMA DE DECISIONES. LA PARTICIPACIÓN DE LA AMEDI EN LA LICITACIÓN 21

*Karina Sánchez García* 9

ALCANCES DE LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN EDUCACIÓN: ENTRE LA APATÍA, LA SIMULACIÓN Y EL COMPROMISO

*Leticia Echenique Vázquez*  
*Aldo Muñoz Armenta* 35

REDES DE ORGANIZACIONES CIVILES. DOS ESTUDIOS DE CASO: LA RED UNIDA DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL DE HIDALGO (RUH) Y DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN SOCIAL CHIAPAS (PSCH)

*David Ordaz Bulos* 63

---

ENSAYO

---

DE UNA MANERA MENOS DOGMÁTICA. ELEMENTOS PARA ANALIZAR LA SOCIEDAD CIVIL EN EL CONTEXTO CONTEMPORÁNEO

*Abraham Osorio Ballesteros*  
*Felipe González Ortíz* 107

---

RESEÑA

---

¿FINANCIAMIENTO A CAUSAS PÚBLICAS?

*Elva María Maya Márquez* 125

---

## ¿FINANCIAMIENTO A CAUSAS PÚBLICAS?

*Elva María Maya Márquez*

### RESEÑA

ALEJANDRO NATAL Y HUMBERTO MUÑOZ GRANDÉ (COORDS.) (2013),  
ENTORNO ECONÓMICO DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN MÉXICO,  
MÉXICO: CECAPISS, 209PP.

Estudiante de la Licenciatura en Ciencias Políticas y Administración Pública de la Universidad Autónoma del Estado de México. Correo electrónico: [elvamariamaya@hotmail.com](mailto:elvamariamaya@hotmail.com)

Indudablemente, la alternancia política en México ha reconfigurado el entorno político y económico en el que las Organizaciones de la Sociedad Civil (osc) participan; y conocer los avances que alrededor de su financiamiento se lograron durante los sexenios de Vicente Fox (2000-2006) y Felipe Calderón (2006-2012), es el objetivo del libro Entorno Económico de las Organizaciones de la Sociedad Civil en México.

Con información escasa y en ocasiones imprecisa –debido sobre todo a la falta de transparencia de la misma–, a lo largo de los siete capítulos que conforman el libro, se esboza la evolución del financiamiento de las osc en México, se consideran además de su entorno económico, el marco institucional y la presencia de los fondos públicos, estímulos fiscales e instituciones donantes. Si bien el documento se refiere en mayor medida al contexto nacional, se dedica un capítulo para el caso de los proyectos sociales en Ciudad Juárez, Chihuahua.

El financiamiento como eje de análisis de la sociedad civil obliga a mirar tanto las fuentes de financiamiento como las posibilidades de subsistencia y crecimiento de las osc. En el primer capítulo, Alejandro Natal señala algunos antecedentes tanto del surgimiento de las osc en México como de sus formas de financiamiento. El punto de partida lo constituye la Colonia, periodo durante el cual las primeras osc fungían como brazos de acción de las órdenes católicas –hecho que explica su dependencia hacia instituciones como la iglesia– al tiempo que el Estado al carecer de recursos suficientes, delegaba responsabilidades a las organizaciones ciudadanas existentes. La participación del Estado en periodos posteriores no es muy distinta.

Actualmente, es innegable que el apoyo hacia las osc por parte del Estado ha sido mínimo; el gobierno ha hecho poco por impulsar políticas públicas que permitan la creación de condiciones que favorezcan un ambiente propicio para el desarrollo de estas organizaciones –entendido como aquel que les permita trabajar de manera continua–, ello a pesar de contar con una Ley Federal de Fomento a las actividades realizadas por las osc según señalan María Isabel Verduzco y Mónica Tapia en el cuarto capítulo. De igual forma, las políticas públicas diseñadas e implementadas con la finalidad de favorecer la organización de la sociedad civil no se generan a partir de diagnósticos detallados de las necesidades a cubrir ni de aquellos que brinden información suficiente sobre hacia dónde deberían ir encaminadas. Ana María Sánchez y Alejandro Natal vislumbran el entorno económico de las osc en el segundo capítulo. Su análisis se centra en la forma en que éstas

se enfrentan día con día a una terrible escasez de recursos, que indudablemente son necesarios para cubrir los gastos más básicos que se generan dentro de las mismas organizaciones. Los donantes con los que se cuenta resultan insuficientes, de ahí que gran parte de las organizaciones tengan que autofinanciarse si es que desean seguir trabajando; a pesar de las dificultades, un gran número de osc, han optado por generar sus propios recursos mediante la venta de productos de uso básico y costo accesible como: plumas, llaveros, tazas, playeras, etc.

La discusión en torno a los recursos incluye además la consideración de su transparencia; es la excepción y no la regla que las organizaciones de la sociedad civil rindan cuentas acerca de las donaciones o aportaciones que reciben, el origen y las razones de éstas. La confianza que la sociedad civil deposita en las osc se ve trastocada ante esta situación, pues cabe la posibilidad de que más que buscar el beneficio colectivo y desinteresado, ésta responda a intereses particulares.

A la hora de mirar la relación entre el ejecutivo y las osc tras la alternancia política, es difícil establecer generalidades pues mientras que en el periodo de Vicente Fox se buscó lograr una mejor relación entre el gobierno y las organizaciones a través del financiamiento público, durante el sexenio de Felipe Calderón ocurrió un retroceso: se redujeron los espacios de diálogo entre el gobierno federal y las osc, y la falta de una política económica correcta puso en riesgo la autonomía y el quehacer de estas organizaciones.

Ante la pregunta ¿de qué mueren las Organizaciones de la Sociedad Civil?, Humberto Muñoz Grandé y Roberto Arce Rodríguez afirman, en el tercer capítulo, que: de falta de participación y apatía generalizada. El clima de indiferencia preponderante en el caso mexicano, ha sido una limitante constante al trabajo de las organizaciones que frena tanto su crecimiento como su fortalecimiento. No obstante, es importante reconocer el trabajo de aquellos ciudadanos que apoyan y alientan a las Organizaciones de la Sociedad Civil a seguir trabajando.

Asimismo, Muñoz y Rodríguez apuntan que uno de los factores determinantes para la desaparición de las osc es la indefinición de programas y servicios que pretenden proporcionar; si una vez que se constituye una osc no tiene claro hacia qué sector estará dirigida, cuáles son sus objetivos y la forma en la que operará, estará orillada al fracaso.

Por su parte, Alejandro Natal, José Javier de la Rosa e Iván Zúñiga señalan en el quinto capítulo que la gran mayoría de osc en nuestro país se ocupa de temas asisten-

ciales, servicios de salud, alimentación y educación. Al referirse a los estímulos fiscales implementados durante el periodo de Felipe Calderón los autores señalan que su implementación favoreció sólo a aquellos programas que formaban parte de la ideología del gobierno en turno.

El capítulo sexto, escrito por Michael D. Layton, Ana Paulina Rosas y Leticia Jáuregui, nos menciona la centralización de los recursos por parte de algunas donadoras como la Fundación Carlos Slim, Nacional Monte de Piedad, Fomento Social Banamex, Fundación Grupo Lala, Fundación Gruma, Fundación Banorte y otras 150 más. Al mirar el trabajo de cada fundación puede observarse que más de una, tiene un doble objetivo, ya que si bien es cierto que promueven la donación de recursos, aprovechan este tipo de fundaciones para operar sus propios programas y para la evasión fiscal.

Fomento social Banamex por ejemplo, invita a la sociedad a que se sume a la realización de obras de restauración y revitalización de tesoros arquitectónicos de México; Fundación Gruma por su parte, establece programas formativos para la inclusión digna y productiva de personas con discapacidad intelectual, motriz y sensorial; en el caso de Carlos Slim, la lista parece interminable, ya que opera programas que van desde el apoyo a la biodiversidad y el desarrollo sustentable en México hasta programas relacionados con el tema de la salud a partir del cual se ha creado el Instituto *Carlos Slim* de la Salud (icss).

El tema de la evasión de impuestos por parte de empresas, políticos y programas realizados por televisoras, como el Teletón, no es un tema nuevo en nuestro país; por el contrario, la apatía generalizada hacia las osc, tiene su origen en esta discusión. La ciudadanía no cree en una ayuda desinteresada por parte de las osc, pues ha podido constatar los beneficios que reciben a cambio sus financiadores; si bien la organización recibe recursos por parte de cierto partido político o empresa que permite su funcionamiento, a cambio ellos logran deducir considerablemente la cantidad de impuestos a pagar.

En el último capítulo del libro, Carmen Álvarez *et al.* discuten el caso de Ciudad Juárez, ciudad fronteriza en la que a últimas fechas se ha desatado una tremenda ola de violencia, y la desaparición de mujeres ha sido un tema latente desde hace varios años, lo que ha llevado a convertirse en tema de estudio por parte de diferentes investigaciones desde diversos enfoques. Sobre el particular señalan que a pesar del clima de violencia que se vive, Ciudad Juárez ha dado un ejemplo de lo que es la conciencia ciudadana y una cultura de la participación, pues Chihuahua es uno de los cinco estados con un mayor

número de osc del país; dicha participación se ha visto respaldada por financiamiento público y privado, y los resultados logrados han tenido lugar debido, entre otros factores, a la claridad en los objetivos planteados.

De manera general, el texto nos arroja datos interesantes que permiten conocer cómo se ha dado el financiamiento de las osc; sin embargo, se debe reconocer que como país, nos falta mucho por avanzar. Es necesario el trabajo conjunto entre Sociedad Civil y Estado para lograr avances significativos que permitan un mayor apoyo en tres áreas estratégicas: financiamiento, auge y reconocimiento de las Organizaciones de la Sociedad Civil.